



*Asesorías y Tutorías para la Investigación Científica en la Educación Puig-Salabarría S.C.
José María Pino Suárez 400-2 esq a Lerdo de Tejada, Toluca, Estado de México. 7223898478*

RFC: ATI120618V12

Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores.

<http://www.dilemascontemporaneoseducacionpoliticayvalores.com/>

Año: VI

Número: Edición Especial.

Artículo no.:80

Período: Junio, 2019.

TÍTULO: El subempleo: Fenómeno que atenta contra la estabilidad laboral en Ecuador.

AUTORES:

1. Máster. Génesis Karolina Robles Zambrano.
2. Máster. Pamilys Milagros Moreno Arvelo.
3. Lic. Karen Clemencia Triviño Vera.

RESUMEN: El subempleo, en Ecuador, es un fenómeno silencioso que ataca la estabilidad laboral, incitando a la precariedad, el hecho de que un porcentaje elevado de la población se encuentre empleada, o ejerciendo algún tipo de labor no indica que las condiciones laborales han mejorado. El presente trabajo se fundamenta en la comprensión de esta figura como una situación preocupante e involuntaria, que deja en evidencia la frágil organización del sistema laboral y la falta de previsión y planeamiento de un país. Existen procedimientos burocráticos, que imposibilitan el acceso inmediato de la juventud ecuatoriana a las instituciones públicas universitarias lo cual acerca a este sector de la población a emplearse en trabajos precarios que puedan darle un sustento de vida.

PALABRAS CLAVES: Subempleo, estabilidad laboral, precariedad.

TITLE: Underemployment: Phenomenon that threatens labor stability in Ecuador.

AUTHORS:

1. Máster. Génesis Karolina Robles Zambrano.
2. Máster. Pamilyys Milagros Moreno Arvelo.
3. Lic. Karen Clemencia Triviño Vera.

ABSTRACT: Underemployment has taken up a lot of space in recent years in Latin America, especially in countries such as Ecuador. It is a silent phenomenon that attacks labor stability, inciting precariousness, the fact that a high percentage of the population is employed, or exercising some kind of work that generates income does not indicate that working conditions have improved. It is in this sense that the present work is based, in understanding this figure as a worrying and involuntary situation, which shows the fragile organization of the labor system and the lack of foresight and planning of a country. This work allows us to conclude that there are bureaucratic procedures that make it impossible for Ecuadorian youth to access university public institutions immediately, they approach this sector of the population to be employed in precarious jobs that can give them a livelihood.

KEY WORDS: Underemployment, job stability, precariousness.

INTRODUCCIÓN.

Podría decirse que el problema del subempleo está afectando a los países en desarrollo, y es un problema tan grave, o incluso peor, que el del desempleo. Las personas pobres, en los países de desarrollo no pueden permitirse estar desempleadas y están, por ende, obligadas a realizar actividades económicas que no son muy productivas y proporcionan escasos ingresos. En la mayoría de los casos, estas personas trabajan por cuenta propia en la economía informal o pasan de un trabajo ocasional al siguiente, de esta manera lo que se hace es perder mucho tiempo en el intervalo buscando trabajo. Algunos se ven inmersos en formas de empleo que, si bien son de larga duración, tienen carácter

precario o peligroso, y aunque a la mayoría no se le clasifica como desempleados, su situación suele ser tan grave como la de estos, o así lo considera la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2015).

Ahora bien, el subempleo puede entenderse como una situación preocupante e involuntaria, que deja en evidencia la frágil organización del sistema laboral y la falta de previsión y planeamiento de un país, emplear a alguien en un puesto inferior al que le correspondería de acuerdo a su capacidad, es dar muerte intelectual y profesional al trabajador que desempeña una función que está muy por debajo o en la mayoría de los casos, por fuera de sus habilidades intelectuales.

La distribución de subempleo es diferente en cada país, ya que depende de factores emergentes en cada realidad. Es palpable que, en la mayoría de los países de latino américa, existe al menos una persona por cada familia que está en situación de desempleo, puesto que los índices se han incrementado en los últimos años, y más aún en provincias que fueron afectadas por el terremoto en Ecuador en el 2016, en donde, oficinas se destruyeron, artesanos perdieron sus herramientas de trabajo y tuvieron que dedicarse a cualquier otra actividad del sector informal o actividades análogas, para poder subsistir económicamente.

Aunado a esta situación, la cantidad de jóvenes profesionales, que por falta de experiencia laboral no son contratados en puesto adecuados a sus capacidades, lo que lleva consigo al incremento de personas ocupadas en actividades independientes.

Indiscutiblemente, uno de los factores que implican el subempleo en Ecuador son los bajos salarios, aunque no interesa hacer un recuento económico al respecto, es importante hacer mención a esta cara de la moneda, aunque esta situación no lidera los casos, no es un secreto que algunas personas prefieren dedicarse al comercio u ocupaciones independientes que le generen más ingresos que ser un trabajador dependiente.

DESARROLLO.

Antecedentes históricos.

La globalización ha gestado una secuencia imparable de manifestantes y manifestaciones para reclamar a los gobernantes medidas concretas para alcanzar lo que ellos denominan empleo pleno, la igualdad entre hombres y mujeres y el reconocimiento de los derechos socio-laborales en la revisión de las normas ya establecidas.

El subempleo se generó por una combinación de factores, como fue la gran depresión de los años treinta, una de las crisis económicas más graves a nivel mundial, originada en los Estados Unidos a partir de la caída de la bolsa del 29 de octubre de 1929, los efectos de la crisis fueron la caída de los precios y la riqueza general de los países, como los beneficios económicos, el mercado laboral fue el más afectado por un incremento del desempleo en los países, y con ello la aparición de subempleo como respuesta a una solución al desempleo.

Cabe destacar que, en la actualidad, existen otros factores diferentes a crisis económicas para dar origen al subempleo; estas son la insuficiente transparencia de los mercados laborales, nivel de educación baja con respecto a la necesidad del mercado laboral real, la competencia de profesionales, déficit de lugares de trabajo, saturación de la demanda de trabajo en las capitales.

Hoy en día, la búsqueda de trabajo se encuentra en el contexto de una economía que se ha globalizado, que a su vez contempla algunas características importantes, entre ellas el carácter internacional de la economía y la revolución tecnológica, que de alguna u otra manera imponen nuevas condiciones tanto para quienes trabajan como para quienes buscan un puesto de trabajo.

Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2015) en los países más desarrollados el subempleo surge de disminuciones y reorganizaciones de la demanda de mano de obra: muchos trabajadores enfrentan no sólo una carencia total de oportunidades de empleo, sino también una falta de oportunidades de empleo adecuadas.

Ahora bien, el subempleo ha sido una problemática que aqueja a una gran parte de la población impactando negativamente las condiciones de vida de cada individuo y con ellas de manera indirecta, la sociedad, lo que conlleva a generar ciertas consecuencias que afectan la economía del país.

Es importante resaltar, que el hecho de que un porcentaje elevado de la población se encuentre empleada, o ejerciendo algún tipo de labor que genere ingresos no indica que las condiciones laborales han mejorado, entendiendo estas como estabilidad laboral y obtención de ingresos mínimos.

En las últimas encuestas que ha realizado el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC, 2018) en Ecuador, ha demostrado que los índices de personas desempleadas ha disminuido, por otro lado el empleo adecuado ha sufrido una variación, este sector comprende personas que se desempeñan dentro del sector informal de la economía, los cuales adquieren ingresos muy por debajo del salario mínimo establecido, y trabajan menos horas de la jornada laboral prevista en el Código del Trabajo, aun cuando tengan la disponibilidad de laborar muchas más horas.

Valoraciones sobre la noción de empleo en el ámbito de la sociedad ecuatoriana.

Para poder contextualizar una definición de subempleo en el Ecuador es importante destacar ciertas concepciones al respecto.

En este sentido, Bantegui y Perez definen el subempleo como "La inadecuada utilización de la fuerza de trabajo y que no es expresada en tantas personas 'desocupadas', sino en la carencia de empleo satisfactorio y continuo para las personas ligadas a algún trabajo.

Estos autores a su vez destacan que el subempleo es una situación en la que la desviación de una cierta cantidad de trabajo hacia otros usos no disminuirá en forma apreciable la producción total de los sectores de los cuales es desviado.

Por otro lado, La IX Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo, considera en su definición dos tipos de subempleo a entender:

En primer lugar, hace referencia a subempleo visible, el cual abarca a las personas que involuntariamente trabajan a tiempo parcial o durante períodos inferiores al período normal de trabajo.

En segundo lugar, hace alusión al subempleo invisible, que existe cuando el tiempo en que trabaja una persona no es anormalmente reducido, pero cuyo empleo es inadecuado en otros aspectos tales como:

- 1) Cuando su trabajo no permite la plena utilización de sus mejores calificaciones o de su principal capacidad.
- 2) Cuando las ganancias que obtiene del empleo son anormalmente reducidas.
- 3) Cuando está empleado en un establecimiento o unidad económica cuya productividad es anormalmente baja.

En este sentido, hay que tomar en cuenta que en las sociedades existen elementos circunstanciales, que pueden ser de tiempo, políticos y económicos que influyen para dar una definición a este fenómeno que se ha denominado como subempleo.

Podemos entender el subempleo en Ecuador como aquella situación laboral, ya que, si bien afecta la calidad de vida de las personas es una situación en la cual un sujeto se encuentra realizando una actividad que genera más o menos ingresos, que incurre a una situación no estable, a causa de la falta de empleo o la alta exigencia y bajos recursos de las compañías que los obligan a trabajar con un personal capacitado minoritario al que efectivamente necesitan, y que actúa como un residuo de la famosa flexibilidad laboral.

Situación problemática.

Para hacer referencia al fenómeno del subempleo en América Latina es ineludible hacer mención a la política y la economía de los países en cuestión, pero no se debe dejar por fuera la naturaleza a través

del cual se le está haciendo mención, que efectivamente es jurídico. Es por ello la importancia de destacar que uno de los elementos fundamentales para evaluar la economía de un país es el factor empleo, pero lamentablemente es la que menos atención real ha tenido en estos últimos años. Se puede evidenciar que las políticas y la planificación de los gobiernos se quedan en el papel y no manifiestan una intención real de solventar el problema.

En la mayoría de los casos, la información de estadísticas y los censos resultan ser carentes de información que sirva de base para el conocimiento real de la problemática sobre el subempleo, esta situación aunada al hecho de que el estado afecta con sus políticas públicas el desarrollo de los empleos estables, y es visto por los gobiernos como un problema circunstancial que le corresponde a cada gobierno de turno.

Ante la inexistencia de soluciones concretas para abastecer de puestos de trabajo la sociedad, o generar políticas públicas que abran paso a mejorar la seguridad jurídica del país, existen dos categorías de personas, las que están plenamente empleadas y las desempleadas abiertamente, y entre estos una brecha que abre paso a personas que se “emplean” en trabajos que generan insuficiente productividad, bajos ingresos y deficiente aprovechamiento de la capacidad de los trabajadores; esta brecha se denomina subempleo.

Evolución del subempleo en Ecuador.

En los años 90, el país atravesó profundas reformas económicas, bajo una deuda externa heredada de 1982, no logrando resultados sostenibles ni favorables; si bien para la época se dinamizaron ciertos rubros de explotación no tradicional como por ejemplo agrícola atado esto al mercado andino y el mercado ampliado, trayendo como consecuencia problemas en el sector financiero derivado a la misma desregulación que dio un margen poco responsable y la salida de capitales y una gran

volatilidad en las tasas de intereses provoco una profunda crisis financiera hacia los fines de los noventas.

Ahora bien, la dolarización del país trajo una reducción de las tasas inflacionarias, sobre todo a partir del año 2003, esto arrojó la recuperación de salarios reales y redujo los niveles de pobreza, esto acompañado al aumento aceleramiento del precio del petróleo apoyaron a la reactivación económica, lo que dio como resultado una mejoría más bien lenta en cuanto a lo relacionado al desempleo y la desigualdad.

Luego de la crisis atravesada en los años 90, y al alza de los niveles de los empleos en el país, este se encuentra con limitantes al desarrollo económico, sin embargo, la recuperación que se puede observar para el momento se debe a los precios favorables internacionalmente y a las remesas que los emigrantes ecuatorianos pasan a sus familiares luego de una masiva huida que se dio a momentos de la crisis.

De la misma manera tenemos que tener presente que la oferta del trabajo en el Ecuador va estar dado por diferentes factores entre los cuales podemos destacar del crecimiento de la edad de las personas que pueden trabajar, la migración descontrolada, la tasa de natalidad, factores coyunturales como el periodo de crisis económico que incentive a las personas a buscar trabajo, leyes y normas que de la misma manera incentive la participación de grupos poblacionales entre otros.

Según cifras estadísticas emanadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC, 2018), el subempleo ha aumentado considerablemente desde el 2016 al 2017 de 16,3% a 20,5%, y acorde a este análisis, la situación se debe a que el subempleo cada vez es una opción sobre la mesa para los ecuatorianos desempleados. Es importante destacar que según informes de esta institución el desempleo ha disminuido, pero se crea una brecha, por así denominarlo, ya que desde el punto de vista legal no se puede hablar de la figura del subempleo.

CONCLUSIONES.

La falta de incentivos salariales acordes a la realidad social y económica, por parte del estado ecuatoriano a los nacionales capacitados en áreas profesionales, hacen que los mismos tomen como alternativa el subempleo, por otro lado, es importante destacar que en ciertas provincias se evidencia la usencia de políticas laborables que incrementen puestos de trabajo acordes a la masiva cantidad de profesionales egresados de las universidades del país.

Es menester mencionar, que si existiera mayor reconocimiento por parte de las instituciones de educación superior, con el aval del Ministerio de Educación, de carreras técnicas, disminuiría en cierto modo las ocupaciones en trabajos informales.

En este sentido, los engorrosos procedimientos burocráticos, que imposibilitan el acceso inmediato a las instituciones públicas universitarias a la juventud ecuatoriana, acercan a este sector de la población a emplearse en trabajos precarios que puedan darle un sustento de vida.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

1. INEC. (27 de 07 de 2018). Instituto Nacional de Estadística y Censo. Vizualizador de estadísticas productivas en el INEC. Obtenido de consultado el 27 de julio de 2018.: Recuperado de:
http://produccion.ecuadorencifras.gob.ec/geoqlik/proxy/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=empresas_test.qvw&host=QVS%40virtualqv&anonymous=true
2. OIT. (2015). Organización Internacional del Trabajo.
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/ed_emp/documents/publication/wcms_563303.pdf

BIBLIOGRAFÍA.

1. Bravo M., Juan (2016). Evolución y características del Subempleo por Competencias de Trabajadores con Educación Superior. Centro Latinoamericano de Políticas Económicas y Sociales (CLAPES UC).

2. Gernot Köhler (2006). Estratificación Global Del Desempleo y Del Subempleo. Tendencias Revista de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Universidad de Nariño. Volumen VII.
3. Jusidman Clara (1971). Conceptos y Definiciones en relación con el empleo, el desempleo y el Subempleo. Dirección General de estadísticas México.
4. Manguashca G. Lincoln (1986) Empleo y Reproducción Social 11. Revista Ecuador debate. Quito.

DATOS DE LOS AUTORES.

1. **Génesis Karolina Robles Zambrano.** Abogada egresada de la Universidad del Zulia, Maracaibo-Venezuela, Máster Scientiarum en Derecho del Trabajo y Doctorando de la Universidad Nacional del Rosario, Argentina. Docente de la Universidad Regional Autónoma de los Andes, extensión Quevedo. Correo electrónico: genesisrobles@hotmail.com
2. **Pamilys Milagros Moreno Arvelo.** Máster en Ciencia Política y Administración Pública y Abogada. Docente de la Facultad de Jurisprudencia de la Universidad Autónoma Regional de los Andes (UNIANDES). Correo electrónico: pamilys@hotmail.com
3. **Karen Clemencia Triviño Vera.** Licenciada en Empresas Turísticas y Hoteleras. Docente de la Facultad de Dirección de Empresas de la Universidad Regional Autónoma de los Andes UNIANDES–Quevedo. Correo electrónico: uq.vinculacion@uniandes.edu.ec

RECIBIDO: 2 de mayo del 2019.

APROBADO: 13 de mayo del 2019.