



*Asesorías y Tutorías para la Investigación Científica en la Educación Puig-Salabarría S.C.
José María Pino Suárez 400-2 esq a Lerdo de Tejada, Toluca, Estado de México. 7223898475*

RFC: ATI120618V12

Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores.

<http://www.dilemascontemporaneoseducacionpoliticayvalores.com/>

Año: XI Número: 1. Artículo no.:83 Período: 1ro de septiembre al 31 de diciembre del 2023

TÍTULO: Articulación urbana metropolitana para la gobernanza territorial.

AUTORES:

1. Máster. Víctor Germán Boluarte Medina.
2. Dra. Ofelia Carol Cernaqué Miranda.

RESUMEN: La articulación urbana metropolitana y la gobernanza territorial se constituyen en mecanismos que permiten atender el crecimiento desordenado de la población frente a la falta de acceso a servicios públicos, vivienda y empleo; fenómeno que viene ocurriendo en la ciudad de Cuzco, Perú. El objetivo de este artículo es revisar la literatura sobre el tratamiento a esta problemática. La metodología fue tomada de PRISMA para revisiones sistemáticas adaptada por el autor para fines de revisión analítica. Se concluye con la necesidad de una instancia de coordinación y el fondo metropolitano, que pueden mejorar los niveles de articulación urbana y gobernanza territorial en Perú, donde la experiencia en su análisis y tratamiento ofrecen oportunidades que debieran ser aprovechadas.

PALABRAS CLAVES: articulación urbana, gobernanza territorial, metropolización.

TITLE: Metropolitan urban articulation for territorial governance.

AUTHORS:

1. Master. Víctor Germán Boluarte Medina.
2. PhD. Ofelia Carol Cernaqué Miranda.

ABSTRACT: The metropolitan urban articulation and the territorial governance constitute mechanisms that allow addressing the disorderly growth of the population in the face of the lack of access to public services, housing and employment; phenomenon that has been occurring in the city of Cuzco, Peru. The objective of this article is to review the literature on the treatment of this problem. The methodology was taken from PRISMA for systematic reviews adapted by the author for analytical review purposes. It concludes with the need for a coordination instance and the metropolitan fund, which can improve the levels of urban articulation and territorial governance in Peru, where the experience in its analysis and treatment offer opportunities that should be taken advantage of.

KEY WORDS: urban articulation, territorial governance, metropolization.

INTRODUCCIÓN.

Moreno (2008) concluye, que el crecimiento de las ciudades determina su conurbación con otros poblados, y ello determina la fusión de poblados que van constituyendo un solo conglomerado, donde los límites desaparecen o se hacen difusos debido al acelerado crecimiento de la población (Lopera y Moncada, 2017). Este fenómeno tiene implicancias en la gobernanza territorial, toda vez que más allá de las circunscripciones políticas, van a ir generándose una serie de demandas comunes en materia de servicios que la población requiere y es necesario atender.

Hay que tener en cuenta, que existen en nuestro continente ciudades, como Cusco en Perú, que a lo largo del Siglo XX han ido creciendo, hasta integrarse con sus distritos, conformándose en solo conglomerado urbano; sin embargo, este fenómeno continúa, pues la ciudad se conurba con distritos de provincias vecinas, de modo que asistimos a procesos de metropolización de ciudades con más de 500,000 habitantes, que conforme a la legislación peruana, tienen la condición de ciudades metropolitanas, que demandan la atención de servicios más complejos y comunes a sus diversas circunscripciones. En consecuencia, la articulación urbana se constituye en una necesidad, pues se trata de un fenómeno, en que una unidad urbana funcional estructura, controla y especializa un territorio

(Bride, 2020). Esta situación plantea un desafío para la gobernanza territorial, toda vez que se trata de un proceso dinámico de coordinación entre diversos actores públicos y privados que tienen objetivos y acciones en ese territorio (Ubilla-Bravo, 2016).

El presente artículo tiene por objetivo revisar la bibliografía existente sobre procesos de conurbación, particularmente referidos a la gobernanza territorial de ciudades metropolitanas, para lo cual se recurrieron a base de datos de EBSCO y SCOPUS, para identificar experiencias similares de articulación territorial, con el propósito de buscar soluciones hacia una metropolización más eficientes.

DESARROLLO.

Se aplicó una revisión sistemática de la producción científica asociada a las experiencias en articulación de los territorios, para lo cual se usó la declaración de PRISMA. Se determinó la búsqueda de las investigaciones en las bases de Scopus y EBSCO durante el mes de mayo del 2023. El proceso de búsqueda adoptado se realizó a través del uso de descriptores a partir de la pregunta de investigación: ¿Cuál es la problemática que presentan ciudades con crecimiento desordenado? Se utilizaron palabras claves y las sinonimias usadas en países de habla hispana, así como ecuaciones usando operadores booleanos “AND”, “OR” y “NOT”, obteniendo las siguientes combinaciones: (“territorial AND articulation” OR “experiences”) AND (“territorial articulation and Metropolization” and “territorial governance” OR “articulation of cities”) y en español (“gobernanza territorial” y metropolización”) OR (articulación territorial AND experiencias”) AND (“territorial governance”).

Se identificaron 4259 artículos en el periodo 2010-2021 en las dos bases de datos consultadas, incluyendo una temporalidad de búsquedas de los últimos 7 años. Para su selección se emplearon criterios como la temática sobre fenómenos de articulación territorial, metropolización y gobernanza territorial para la articulación de ciudades, obteniéndose 89 artículos, los cuales fueron depurados vinculándolo al proceso de metropolización. De este modo, se identificaron 19 artículos distribuidos de la siguiente forma: Scopus: 14 y Ebsco: 5, para la presentación y análisis de los resultados.

En un segundo momento se revisaron los textos completos de los artículos seleccionados para realizar el análisis, discusión y determinar los resultados del trabajo.

Resultados.

Los resultados de los 19 artículos seleccionados responden a la identificación de su procedencia, tal como se puede observar en el siguiente cuadro.

Tabla 1: Selección de artículos analizados.

	Base datos	Autor/Autores	Año	Tipo Artículo	País
1	Scopus	Selva-Royo, J.	2020	Artículo Investigación	España
2	Scopus	Díaz Aldret, A.	2018	Artículo Investigación	México
3	Scopus	Ponce Herrero, G.	2013	Artículo Investigación	España
4	Scopus	Orellana & Bannen & otros	2013	Artículo Investigación	Chile
5	Scopus	Gómez & Vieira & Hernández	2020	Artículo Investigación	España
6	Scopus	Galeano Loaiza	2013	Informe Seminario	Colombia
7	Scopus	Martínez – Toro	2017	Artículo Investigación	Colombia
8	Scopus	Pradel Miquel	2015	Artículo Investigación	España
9	Scopus	Daher Hechem	2015	Artículo Investigación	Chile
10	Scopus	Vázquez Cruz	2020	Artículo Investigación	México
11	Scopus	Venancio & Iracheta	2015	Nota de diario	México
12	Scopus	Maturana & Rojas & Salas	2017	Artículo Investigación	Chile
13	Scopus	Martner-Peyrelongue	2020	Artículo Investigación	México
14	Scopus	Valenzuela & Toledo	2017	Artículo Investigación	Chile
15	Ebsco	Lopera & Moncada	2017	Artículo Investigación	Colombia
16	Ebsco	Sánchez García	2014	Boletín científico	México
17	Ebsco	Roldán Alzate	2017	Artículo investigación	Colombia
18	Ebsco	Zamora & Cornejo	2020	Artículo investigación	México
19	Ebsco	Ramírez de la Cruz	2012	Artículo investigación	México

Igualmente, se identificaron los artículos, identificando que los países con mayor producción bibliográfica en la materia de articulación territorial es España, y en América: México, Chile y Colombia. De este modo, describiremos, clasificándolos por países, algunos aportes que encontramos en los artículos revisados:

Tabla 2: Clasificación de artículos en España y por autores.

	Título	Autor	País - Año
1	Metropolización de Valencia.	Ponce Herrero	España, 2013
2	Cuantificación Metropolitana: Gobernanza Supramunicipal en España.	Selva-Royo	España, 2020
3	Procesos urbanos en Iberia: más allá de la metropolización.	Gómez & Vieira & Hernández	España, 2020
4	Gobernanza metropolitana en Barcelona: la conurbación de West Midlands	Pradel Miquel	España, 2015

En el caso de Valencia, se tienen trabajos sobre la aglomeración urbana, formada a raíz de la ciudad central de Valencia. El autor menciona, que se ha medido y cartografiado la influencia de la ciudad central, para valorar su potencia o declinación en favor de otros municipios.

Ponce (2013) afirma, que el crecimiento de la ciudad de Valencia se produjo por la adición de municipios subordinados. Cabe señalar, que a través de un gobierno propio, se debía planificar la ordenación del territorio con coherencia y complementariedad para potenciar el rango-tamaño de la ciudad. De otro lado, en cuanto a la administración de circunscripciones mayores a las municipalidades conformantes de una metrópoli, en el caso de España están dentro del marco competencial de las Comunidades Autónomas, donde Selva-Royo (2020) la considera metropolitanas a dos o más circunscripciones enteras; si al menos el 50% de la población de cada una está afectada por la extensión urbana. La delimitación local se debe dar por la integración municipal o por la aparición de un nuevo modelo territorial con la participación de los ciudadanos en los gobiernos locales para plantear

estrategias que faciliten un acceso de la administración a patrones de movilidad y otros servicios municipales.

En cuanto a la gobernanza metropolitana de ciudades como Barcelona, y las West Midlands en Inglaterra, se evidencia como estos “subcentros metropolitanos buscan articular formas de gobernanza para desarrollar modelos de crecimiento económico propios” y ser actores colectivos frente a otros niveles de gobierno con propuestas de desarrollo propias, que permitan lograr una gobernanza metropolitana, a pesar de que no haya una única autoridad, pero exista una coordinación entre municipios con estrategias metropolitanas para el desarrollo económico (Pradel M., 2015).

En los procesos urbanos en Iberia, los autores evidencian la necesidad de pasar de una delimitación administrativa, que es la que actualmente tenemos, a una delimitación funcional, que tenga que ver con los procesos que conforman lo urbano, de modo que esta delimitación debería ser a la que le corresponda hacerse cargo de las estrategias integrales de cohesión social, además de todas las políticas que correspondan y que alientan una redistribución homogénea (Gómez et al., 2019): para ello, se hizo una distribución de los artículos, realizando un breve resumen por cada revista analizada, tal como se muestra en el siguiente cuadro.

Tabla 3: Resumen de artículos en España y por autores, variables y dimensiones.

Variables	Dimensiones	G. Ponce Herrero	Selva-Royo	Gómez & Vieira & Hernández	Pradel Miquel
Articulación urbana metropolitana	Articulación urbana	El crecimiento de la ciudad de Valencia se produjo por la adición de municipios subordinados	Ajustar la delimitación local ya sea por integración municipal o por un nuevo modelo territorial.	Pasar de una delimitación administrativa, a una delimitación funcional.	Las regiones metropolitanas se caracterizan por un poli centrismo basado en el crecimiento de subcentros de actividad económica.
	Metropolización	Planificar la ordenación del territorio con	Apostar por modelos locales en red ¿Traspaso	Esta delimitación debería hacerse	Debe a existir una coordinación entre municipios, con

		coherencia y complementariedad para potenciar el rango-tamaño de la ciudad.	de las competencias municipales hacia un órgano supramunicipal legitimado políticamente?	cargo de las estrategias integrales de cohesión social, además de las políticas que alienten redistribución homogénea.	estrategias metropolitanas para el desarrollo económico.
	Gobernanza territorial	Emergen algunos subcentros de trabajo que empiezan a cuestionar el modelo mono céntrico característico de una región metropolitana subordinada.	La integración de los ámbitos supra municipales en un modelo territorial sostenible pasa por nuevas formas de gobernanza.	El sistema de planificación, gestión y gobernanza integral de áreas urbanas debe implementarse en la escala real en que se producen los procesos urbanos.	Los subcentros metropolitanos buscan articular formas de gobernanza y ser actores colectivos frente a otros niveles de gobierno con propuestas de desarrollo propias, que permitan lograr una gobernanza metropolitana.

Tabla 4: Discusión y conclusiones por variables y dimensiones de artículos en España.

VARIABLES	DIMENSIONES	DISCUSIÓN	CONCLUSIÓN
Articulación urbana metropolitana	Articulación urbana	El crecimiento de las ciudades demanda necesidades que deben ser atendidas, toda vez que se generan actividades económicas que requieren de una mejor articulación urbana.	La articulación urbana de las ciudades en proceso de metropolización requiere ser tratada más allá de sus delimitaciones administrativas e ir a una delimitación funcional de un nuevo modelo territorial
	Metropolización	El hecho metropolitano, resultado del tamaño de las ciudades, plantea problemas de integración que tienen que ser	El proceso de metropolización de las ciudades debe ser planificado

		atendidos para generar cohesión y generar desarrollo.	estratégicamente mediante un órgano de coordinación supramunicipal.
Gobernanza territorial	Gobernanza territorial	La metropolización de las ciudades requiere de una eficiente articulación urbana, lo cual plantea la necesidad de que el territorio que comprenden sea gobernado inclusivamente comprendiendo a todas las áreas y subcentros que se van generando.	La gobernanza territorial de las áreas urbanas metropolitanas plantea necesidades que requieren de la intervención de todos los actores, incluidas las áreas y subcentros que se generan, para que participen en su gestión.

En el caso de México, resumimos brevemente los temas a los que se refieren los siguientes artículos:

Tabla 5: Clasificación de artículos en Mexico y por autores.

	Título	Autor	País – Año
1	Gobernanza metropolitana en México	Díaz Aldret	México, 2018
2	Proceso de metropolización de Querétaro	Vázquez Cruz	México, 2020
3	Gobernanza metropolitana del Valle de Toluca	Venancio e Iracheta	México, 2015
4	Metamorfosis regional de Querétaro	Martner-Peyrelongue	México, 2020
5	La coordinación metropolitana y la conveniencia de su instrumentación.	Sánchez García, Verónica	México, 2014
6	Limitaciones de los actuales indicadores de gobernanza para medir la calidad institucional en una zona metropolitana con vocación turística.	Zamora y Cornejo.	México, 2020
7	Instituciones y gobernanza metropolitana: México	Ramírez de la Cruz	México, 2012

En el análisis resultó muy útil la comprensión de otras realidades diferentes a la peruana, desde el abordaje de la publicación: diseño de mecanismos innovadores de coordinación, así como de incentivos orientados expresamente a promover la cooperación metropolitana. El fortalecimiento de la participación de los municipios entre estos, los mecanismos y los procesos de decisión de planificación metropolitana “resultan relevantes para comparar la realidad peruana y la solución que han incorporado estos países para la gobernanza territorial sobre la base de mecanismos de articulación” (Díaz, 2018).

La identificación de temáticas como los ambientales, manejo de residuos sólidos, la dotación de infraestructura, la vivienda, en los que debe haber una mayor colaboración para planear las políticas

públicas de manera integrada con instrumentos adecuados como la propuesta del Fondo Metropolitano, como instrumento clave, crea incentivos para desarrollar los proyectos y obras públicas de ámbito metropolitano. Otro aporte se centra en la exigencia de las sociedades que son cada vez más complejizadas para su gobernanza, pero ha obtenido logros en la región, sobre la base de indicadores y objetivos que permitan medirla de forma acertada para la toma de decisiones que respondan a las demandas sociales en busca de la denominada buena gobernanza o buen gobierno (Zamora & Cornejo, 2020).

Respecto a los criterios que permitan dimensionar la fortaleza institucional en una zona metropolitana turística, es necesario contar con un marco analítico que permita una correcta medición, evaluación y seguimiento de la gobernanza en un destino turístico metropolitano, apuntando a un esquema de desarrollo turístico regional equilibrado entre el tema ambiental, económico y social, entre los municipios y estados que conformen la urbe. Así una de las tareas pendientes e interrogantes a resolver es definir qué debemos medir y cuáles serían los indicadores más objetivos que permitan evaluar acertadamente el fenómeno metropolitano en un destino turístico que permita incorporar al factor turismo en las políticas públicas, sin descuidar otros sectores (Zamora & Cornejo, 2020).

De otro lado, en cuanto a los procesos de metropolización, se advierte que no es una causal del fenómeno, el aumento natural de la población. Se demuestra en el caso de Querétaro, que el factor de mayor impacto se correlaciona entre la inmigración y el proceso de metropolización, que constituye un fenómeno multifactorial, vinculado a las fluctuaciones de las migraciones (Vázquez, R., 2020).

En cuanto al trabajo sobre la “Gobernanza metropolitana del Valle de Toluca”, se destacan críticas al modelo de gobernanza que es necesario mejorar mediante la coordinación entre actores metropolitanos, lo que permitirá planificar y gestionar mejor el desarrollo, toda vez que una falta de coordinación entre estos actores conduce al área metropolitana a una crisis económica, social y ambiental. En lo económico, se aprecia una ineficiencia del gobierno para conducir la metrópoli, pues la construcción

de infraestructura y la concentración de población afectan el medio ambiente y los recursos naturales. En lo social aparecen asentamientos formales e informales en cualquier lugar, y en lo ambiental, presiones para cambiar el uso de los terrenos forestales y agrícolas a urbanos (Venancio & Iracheta, 2015).

De otro lado, Verónica Sánchez García encuentra que frente al fenómeno del excesivo crecimiento de la ciudad sin planificación, que tiene consecuencias en una disminución de la calidad de vida de las personas, así como un mayor gasto de la administración pública, existe una alternativa que consiste en la vigorosidad de la coordinación metropolitana, un mecanismo jurídico y administrativo que solventa problemas urbanísticos y una distribución más equitativa de la riqueza mediante la aplicación de los principios de consenso y eficacia (Sánchez, V., 2014).

Carlos Daniel Martner-Peyrelongue, en *Metamorfosis Regional acelerada para el caso de Querétaro*, menciona por su parte que la transformación acelerada de los campos y tierras rurales en zonas urbanas en México tiene como elemento sustancial, la modificación constitucional de 1992 realizada a la Carta Magna de los Estados Unidos Mexicanos. Esta modificación cambió el concepto básico de la propiedad del suelo, sobre todo en el caso de los denominados “ejidos”, una especie de propiedad social de la tierra que data de la Revolución Mexicana del año 1910, pues estos no se podían vender ni transferir, pues solo se permitía el usufructo. Esta reforma constitucional permitió vender el ejido y luego de una serie de trámites administrativos, la tierra entregada en usufructo fue convertida en propiedad, y por tanto, tiene como uno de los atributos la transferencia. Esta situación también ha alentado una ocupación anárquica del territorio, donde las premisas de rentabilidad de inversionistas sustituyen, en buena medida, los criterios de una planeación urbana-regional sostenible, que privilegien el desarrollo local y ambiental a largo plazo (Martner-Peyrelongue, C., 2020).

Ramírez de la Cruz (2012), en “Instituciones y gobernanza metropolitana en México”, aborda como el problema de la fragmentación de los espacios ha dado lugar a varias estrategias para resolver el

problema metropolitano, como beneficios comunes, gobernanza metropolitana y estructuras políticas, que combinen la heterogeneidad de grupos sociales y fragmentación de las áreas con participación de la sociedad organizada.

Tabla 6: Resumen de artículos en Mexico, por autores, variables y dimensiones.

Variables	Dimensiones	Díaz Aldret	Vázquez Cruz	Flores AV	Martner-Peyrelongue	Sánchez García.	Zamora Sandoval; Cornejo Ortega.	Ramírez de la Cruz
Articulación urbana metropolitana	Articulación urbana	Mecanismos de coordinación, incentivos para la cooperación metropolitana y planificación	La expansión urbana de zonas metropolitanas es dinámico, evolutivo y trascendente. Alta concentración de población y actividades económicas	Abordar formas de institucionalizar la articulación entre distintos niveles de gobierno y sectores sociales y privados que conformen planes y programas	El fenómeno urbano en ciudades intermedias no puede ser entendido sin incorporar al análisis su articulación con el ámbito regional y la ausencia de procesos de planeación u ordenación territorial.	Crecimiento desordenado y descontrolado debido a la migración masiva a centros urbanos	Evaluar el fenómeno metropolitano en un destino turístico que permita incorporar al factor turismo en las políticas públicas, sin descuidar otros sectores	La fragmentación político-administrativa en el área metropolitana se evidencia en la poca coordinación y cooperación intermunicipal
	Metropolización	Fondo Metropolitano, incentivo para proyectos y obras públicas	El proceso de metropolización tiene efectos en el territorio produciendo transformaciones urbanas	Es preciso mejorar la coordinación entre los actores metropolitanos para planificar y gestionar el desarrollo	Ocupación rapaz del territorio	La coordinación metropolitana asume responsabilidad para un mejor aprovechamiento de recursos, humanos, territoriales y económicos.	Los destinos turísticos inmersos en un fenómeno metropolitano deben ser evaluados de forma distinta a la zona metropolitana, para integrar indicadores metropolitanos y turísticos	El área metropolitana es un área económica y social única, continua, fragmentada artificialmente por fronteras municipales y en ocasiones estatales
Gobernanza territorial		Los cambios que experimentan las ciudades no se problematizan desde la gobernanza metropolitana	El enfoque del análisis territorial permite una mayor amplitud para afrontar el proceso de metropolización	Mejorar el modelo de gobernanza mediante la coordinación entre actores metropolitanos, para afrontar mejor la crisis económica social y ambiental	Ocupación anárquica del territorio, donde las premisas de rentabilidad de los inversores sustituyen, los criterios de una planeación urbana-regional sostenible	La ciudad crece, pero no fomenta la distrución equitativa de la riqueza	Los indicadores de gobernanza no son suficientes para medir los problemas de los destinos turísticos metropolitanos	Es necesario crear estructuras para la gobernanza metropolitana porque se pierden oportunidades y se generan costos

Tabla 7: Discusión y conclusiones por variables y dimensiones de artículos en Mexico.

Variables	Dimensiones	Discusión	Conclusión
Articulación urbana metropolitana	Articulación urbana	La articulación urbana como ordenación de ciudades que crecen, afronta una serie de necesidades y problemas de desorden, descontrol, fragmentación, falta de coordinación que requiere de atención en base a experiencias ya utilizadas en otras realidades.	Al abarcar áreas en expansión se hace necesarios mecanismos de coordinación cooperación planeación de los distintos niveles de gobierno que permitan resolver los problemas que acarrea el crecimiento
	Metropolización	El crecimiento urbano no es problematizado desde una perspectiva metropolitana pues estamos ante sociedades con mas demandas y problemas urbanos	Promover en Perú un fondo metropolitano, mecanismos de coordinación entre los actores metropolitanos, mas aun cuando se trata de zonas turísticas.
Gobernanza territorial		La gobernanza territorial requiere de la participación de diversos sectores en la creación de oportunidades de desarrollo de las áreas metropolitanas frente a una actual situación de ocupación anárquica	La creación de mecanismos de coordinación metropolitana frente a la fragmentación que se tiene mejora la gobernanza territorial de las áreas metropolitanas.

En Chile se han identificado los siguientes trabajos, que resumimos en su denominación:

Tabla 8: Clasificación de artículos en Chile y por autores.

	Título	Autor	País - Año
1	Metropolización en Chile	Orellana, Bannen, Fuentes, Gilabert, Pape	Chile, 2013
2	Metropolización en Coquimbo	Daher Hechem	Chile, 2015
3	Articulación metropolitana: Temuco y su hinterland.	Maturana, Rojas, Salas	Chile, 2017
4	Pugna por gobernanza urbano/metropolitana en Chile.	Valenzuela, Toledo	Chile, 2017

Destaco, que frente a los cada vez más altos índices de urbanización, nace el reto de la calidad de vida como una condición principal para que el desarrollo urbano aliente ciudades más competitivas, cohesionadas socialmente y ambientalmente sustentables. Se menciona, que se vislumbran con mayor regularidad cada vez, situaciones en las que confrontan ciudadanos, sus organizaciones, con el sector público, el Estado, y con el sector privado, o incluso a veces con los dos, en una gran cantidad de

proyectos en los que se pone en riesgo la vida de las personas que viven en las principales áreas metropolitanas (Orellana et. al. 2013). Al respecto, es importante destacar, el término de calidad de vida urbana, que depende de las condiciones materiales u objetivas de vida de la población, y que se generan a partir de las dinámicas de transformación del espacio urbano, en las que tienen participación directa no solo el sector público sino también los privados y la sociedad civil. De esta forma, explícitamente, en esta afirmación se pone de manifiesto que la calidad de vida no se circunscribe solo y exclusivamente a los proyectos que se implementen o a las actuaciones del Estado o el sector público, sino que por el contrario, también es el resultado de las acciones de diversos actores, como es el sector privado y también las organizaciones de la sociedad civil.

Para este fin, resalto que es necesario tener instrumentos que realicen el seguimiento y evolución de la calidad de vida de las personas en el ámbito de las ciudades metropolitanas para una adecuada toma de decisiones, teniendo en consideración que el desarrollo urbano es muy dinámico y constante, y requiere una inmediata atención por parte del Estado, sobre todo en países donde la informalidad es una característica muy enraizada.

En ese contexto, la articulación urbana de áreas metropolitanas debe alentar un crecimiento con equidad para no tener una geografía de la desigualdad. Conforme menciona Daher (2016), hay problemas metropolitanos como la creciente segregación, la congestión vial, déficit de infraestructura, problemas medioambientales, difícil acceso a servicios públicos y pobreza, por lo que son necesarios planes inclusivos que superen la exclusión.

“Temuco y su Hinterland en el Chile” examina el proceso de metropolización de la ciudad de Temuco en los últimos decenios hasta el año 2015, que se ha venido integrando y articulando a un grupo de núcleos urbanos adyacentes, de modo que se incrementaron las áreas construidas debido a la evolución funcional de sectores productivos, originando una movilidad y consumo hacia la capital regional. Esta metropolización se ha producido debido a una integración subordinada de ciudades del alrededor o

satélites, que luego se convierten en una nueva periferia para ciudad, de modo que se conforman espacios urbanos discontinuos, en los que la localización de las viviendas sociales y los documentos de planificación territorial urbana, juegan un papel central en la recomposición territorial de la ciudad. En este proceso de metropolización, se advierte que los diversos documentos o instrumentos que planifican el territorio, no han sido capaces de tomar en cuenta y generar alternativas que limiten la fragmentación social, debido a las presiones y especulación del mercado inmobiliario y a la dificultad de aprobar los instrumentos de planificación territorial por parte de los municipios. Esta problemática es similar a otros casos, pues “los instrumentos de planificación territorial no han sido capaces de normar y articular un espacio que impida la fragmentación social” (Maturana, F. et al. 2017).

“Pugna por la gobernanza urbano-metropolitana en Chile”, de los investigadores Valenzuela y Toledo analizan los modelos de gestión de las ciudades de Chile, país que se caracteriza por una larga tradición centralista, que actualmente está evolucionando hacia un modelo mixto con gobernanza metropolitana, donde resalta un consejo de alcaldes que constituyen un territorio metropolitano.

Es importante destacar, en este contexto, la propuesta, porque se pasa de un enfoque sectorial a un enfoque territorial, con la búsqueda de una mayor gestión regional de la gestión, en la que se den alternativas creativas que promuevan una mayor tasación del territorio y una mayor tributación, que permitan construir ciudades ambientales o verdes, más cohesionadas, y por tanto, competitivas, que permitan construir una gobernanza metropolitana planificada, lo que implica una ampliación de la capacidad de gestión de los actores tanto públicos como privados del territorio. La búsqueda de una gobernanza urbano-metropolitana se ha delineado en tres grandes aspiraciones: mejorar el transporte, el medioambiente y el manejo integral de residuos; de esta forma, hacer competitiva la ciudad, acabando con las desigualdades sociales en la segregación urbana (Valenzuela & Toledo, 2017).

Tabla 9: Resumen de artículos en Chile, por autores, variables y dimensiones.

Variabes	Dimensiones	Orellana, A. et. al.	Daher Hechem	Maturana, F. et. al.	Valenzuela y Toledo
Articulación urbana metropolitana	Articulación urbana	La calidad de vida en relación con el conjunto de iniciativa económicas sociales y ambientales que se asumen desde el sector público, privado y sociedad civil, permite evaluar la articulación territorial	La articulación urbana de áreas metropolitanas debe alentar un crecimiento con equidad para no tener una geografía de la desigualdad	Integración subordinada de ciudades del alrededor o satélites, que luego se convierten en una nueva periferia, conformando espacios urbanos discontinuos, donde se localizan viviendas sociales.	La articulación urbana metropolitana se basa en los modelos de gestión de las ciudades que pasen de uno centralista a uno mixto incremental
	Metropolización	Las áreas metropolitanas se parecen en el mundo y en su interior se diferencian por los problemas en la calidad de vida que presentan	Hay problemas metropolitanos como la creciente segregación, la congestión vial, déficit de infraestructura, problemas medioambientales, difícil acceso a servicios públicos y pobreza	Los instrumentos que planifican el territorio no han sido capaces de generar alternativas que limiten la fragmentación social	La gestión de las áreas metropolitanas debe mantener una continuidad en su planificación mas allá de los gobiernos
Gobernanza territorial	Gobernanza territorial	Mas allá de las instancias del gobierno en nacional, regional y local, es necesario un gobierno único en las áreas metropolitanas que planifique su desarrollo.	Es necesaria la existencia de planes inclusivos que superen la exclusión.	Rol del Estado en la recomposición espacial.	Chile, de una tradición centralista, evoluciona a un modelo mixto de gobernanza metropolitana planificada con un consejo de alcaldes que constituyen un territorio metropolitano.

Tabla 10: Discusión y conclusiones por variables y dimensiones de artículos en Chile.

Variables	Dimensiones	Discusión	Conclusiones
Articulación urbana metropolitana	Articulación urbana	Como lograr que la gestión de la articulación urbana metropolitana alcance espacios con calidad de vida de los ciudadanos, equidad y menos desigualdad.	Para una articulación urbana que promueva calidad de vida y equidad es necesario cambiar el modelo centralista y promover instrumentos de planificación que cuenten con sostenibilidad
	Metropolización	Como lograr que la metropolización revirta los problemas urbanos, alienten instrumentos de planificación que eviten la fragmentación y tengan continuidad	El proceso de metropolización debe buscar revertir los problemas urbanos de modo que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos
Gobernanza territorial	Gobernanza territorial	El desafío para la gobernanza territorial es evitar la fragmentación con un mecanismo eficiente que aliente una coordinación para que las acciones gubernamentales tengan una orientación	Para alcanzar una gobernanza territorial metropolitana es necesario construir mecanismos de articulación y coordinación como un gobierno único u otros espacios que garanticen la conducción eficaz del área metropolitana

En Colombia existe varios trabajos, cuyos temas se refieren básicamente a lo siguiente:

Tabla 11. Clasificación de artículos en Colombia y por autores.

	Título	Autor	País - Año
1	Análisis del desarrollo espacial en los entornos metropolitanos.	Galeano Loaiza	Colombia, 2013
2	Metropolización de Cali	Martínez-Toro	Colombia 2017
3	Conurbación Bogotá-Soacha y sus implicaciones	Lopera & Moncada	Colombia, 2017
4	Instituciones formales de la gobernanza metropolitana en Colombia: un análisis de elección racional.	Roldán Alzate	Colombia, 2017

En “Análisis del desarrollo espacial en entornos metropolitanos”, Juber Galeano Loaiza sostiene que la globalización ha generado la transformación morfológica de las ciudades y su crecimiento; actualmente se observa una fragmentación del territorio de las grandes ciudades, donde las familias con alto nivel de ingresos prefieren desplazarse a zonas que presentan los mejores beneficios económicos, ambientales y sociales; mientras aquellas familias consideradas pobres, se ubican en zonas

que no cuentan con estas características y en muchos casos con limitación de acceso a servicios básicos, situación que origina un territorio con distintos roles y funciones, desequilibrado socialmente, siendo necesario ahondar los estudios sobre esta fragmentación que permitan un mejor proceso de metropolización de nuestra ciudad (Galeano, 2013).

Respecto de la metropolización de Cali, resulta muy útil la necesidad de que se contemplen alternativas que eviten utilizar mecanismos de fragmentación del territorio metropolizado, y en su lugar, se implementen acciones en los niveles subregionales que contemplen percepciones integrales de inclusión social (Martinez, 2018). En el artículo “Instituciones formales de la gobernanza metropolitana en Colombia: un análisis de elección racional”, es importante destacar la necesidad de cooperación entre municipios colindantes que se van conurbando, a fin de lograr la integración de las áreas metropolitanas (Roldan, 2017).

La implementación de una institución administrativa metropolitana es fundamental para la gobernanza metropolitana, pues posibilita llegar a consensos sobre la prestación de servicios como transporte, colectores de aguas pluviales, lugares para el tratamiento de residuos sólidos, estrategias de desarrollo económico, planificación del uso de la tierra, así como la productividad y el crecimiento económico.

En cuanto a la conurbación, Bogotá Soacha, el crecimiento urbano de Colombia al igual que en el Perú, se ha generado por factores relacionados con el desplazamiento forzado como consecuencia del terrorismo, la pobreza, el desempleo, falta de un adecuado servicio de educación y salud, etc. Este crecimiento urbano acelerado, sin que exista un adecuado control y planificación territorial, genera la absorción de municipios menores circundantes, provocando que los límites políticos y administrativos se vean reflejados únicamente en planos, evidenciándose una conurbación física, y una conurbación administrativa, que finalmente desencadena zonas urbanas con una marcada ausencia de reglamentación en temas de vivienda, barrios ilegales que no cuentan con servicios básicos de luz, agua, desagüe, transporte, provocando problemas sociales, políticos y económicos que incidieron en la

baja calidad de vida de la población, demostrándose de esta forma que el fenómeno de la conurbación incide de forma directa e indirecta en los procesos de desarrollo de los lugares comprometidos (Lopera y Moncada, 2017).

Tabla 12: Resumen de artículos en Colombia, por autores, variables y dimensiones.

Variables	Dimensiones	Galeano Loaiza	Martínez-Toro	Lopera & Moncada	Roldán Alzate
Articulación urbana metropolitana	Articulación urbana.	Existe una relación causal entre el desarrollo urbano y el desarrollo económico que explica la dinámica económica, que aumenta la fragmentación del territorio y la segregación socio espacial.	El modelo urbano de nuestras ciudades es segregado socialmente y fragmentado espacialmente policéntrico y segmentado debido a la oferta inmobiliaria que generó un hábitat privatizado en su acceso a servicios.	El crecimiento urbano se ha realizado debido a razones relativas al desplazamiento forzado de personas por la violencia política y búsqueda de mejores oportunidades.	Los planes integrales de desarrollo metropolitano son los instrumentos de planeación urbana y de diseño de políticas públicas que articulan las funciones de las áreas metropolitanas.
	Metropolización	La intrascendencia de las áreas metropolitanas como objeto de estudio hace necesario dar apertura a un nuevo enfoque analítico que de cuenta de la escala de análisis, y que permita medir y entender la nueva dinámica y tendencia espacial metropolitana.	La estructura urbana a mudado a la policentralidad metropolitana promovida por el mercado inmobiliario bajo la lógica mercantil, haciendo de la metropolización un negocio.	El crecimiento urbano acelerado, sin control, ni planificación ha generado la absorción de los municipios circundantes generando una conurbación, fenómeno que promueve la metropolización.	Las áreas metropolitanas tienen beneficios extraordinarios para los municipios participantes,
Gobernanza territorial	Gobernanza territorial	No se refiere a la gobernanza territorial, pero para alentarla hay que tomar en cuenta la acumulación de capital que se manifiesta en mercados inmobiliarios, y en la política estatal, que exteriorizan transformaciones espaciales que causan segregación residencial y fragmentación de los espacios.	No se refiere a la Gobernanza, pero el crecimiento urbano a creado un archipiélago metropolitano policéntrico y segmentado que afecta a la gobernanza territorial.	El artículo no se refiere a gobernanza territorial, pero los factores sociales, políticos, económicos y otros, que generan la baja calidad de vida de la población, y producen servicios públicos, deficientes inciden negativamente en la gobernanza territorial.	La implementación de una institución administrativa metropolitana es fundamental para la gobernanza metropolitana pues posibilita llegar a consensos sobre la prestación de servicios estrategias de desarrollo económico.

Tabla 13: Discusión y conclusiones por variables y dimensiones de artículos en Colombia.

Variables	Dimensiones	Discusión	Conclusiones
Articulación urbana metropolitana	Articulación urbana	Vemos dos posiciones respecto de la articulación urbana. De un lado la denuncia y culpabilización al mercado inmobiliario y el sistema capitalista y de otro lado una explicación más técnica de las razones del crecimiento urbano y la necesidad de planes de desarrollo.	La articulación urbana como ordenación de la ciudad requiere de un tratamiento técnico que de cuenta de la explicación de las causas que generan el crecimiento urbano, sus efectos y los instrumentos y planes necesarios para afrontar estos fenómenos.
	Metropolización	La realidad de la metropolización y conurbación requieren ser atendidas desde los fenómenos de policentralidad, absorción de municipios circundantes y las respuestas que se generan como las clases de beneficios extraordinarios que se pueden generar para atender esta realidad	La metropolización y la conurbación generan fenómenos como la policentralidad, la absorción de municipios circundantes y otros, que pueden ser atendidos mediante beneficios extraordinarios o fondos especiales para atender esta nueva realidad urbana.
Gobernanza territorial	Gobernanza territorial	Se dificulta la gobernanza territorial cuando hay segregación residencial y fragmentación de los espacios en la ciudad, así como cuando se crea un archipiélago policéntrico y segmentado, o cuando se genera una baja calidad de vida de la población o servicios públicos deficientes, por lo que es necesario buscar alternativas o instituciones que reviertan esta situación.	Una institución administrativa metropolitana que genere consensos y articule la prestación de servicios y el desarrollo económico es necesaria a fin de tener mejores niveles de gobernanza territorial.

Finalmente, encontramos diversos aportes a los procesos de conurbación y metropolización, referente a la gobernabilidad territorial de estos espacios, donde existe una común preocupación consistente en cómo articular mecanismos de gobierno supra municipales como lo señala Selva-Royo (2020), lo cual nos lleva a encontrar en el caso peruano, a la Mancomunidad Municipal como espacio articulador ante esta necesidad.

CONCLUSIONES.

La articulación urbana de las ciudades en proceso de metropolización requiere ser tratada más allá de sus delimitaciones administrativas e ir a una delimitación funcional de un nuevo modelo territorial, que debe ser planificado estratégicamente mediante un órgano de coordinación supramunicipal. Para la

gestión de gobernanza territorial de estas áreas, se requiere de la intervención de todos los actores, incluidos los subcentros que se generen como consecuencia de esta metropolización.

Las ciudades metropolitanas, para su articulación urbana, requieren implementar mecanismos de coordinación, cooperación y planeación de los distintos niveles de gobierno que abarcan, de modo que puedan resolver los problemas que acarrea su crecimiento. Entre estos mecanismos está el fondo metropolitano, más aún, cuando se trata de zonas turísticas; asimismo, la creación de mecanismos de coordinación metropolitana frente a la fragmentación que se genera, tiene por objetivo mejorar la gobernanza territorial de las áreas metropolitanas.

Para una articulación urbana, que promueva calidad de vida y equidad, es necesario cambiar el modelo centralista y promover instrumentos de planificación que cuenten con sostenibilidad. El proceso de metropolización debe buscar revertir los problemas urbanos, alcanzando una gobernanza territorial que construya mecanismos de articulación y coordinación, como un gobierno único u otros espacios que garanticen la conducción eficaz del área metropolitana.

El tratamiento técnico de la metropolización de las ciudades y la conurbación debe reconocer la generación de fenómenos como la policentralidad, la absorción de municipios circundantes y otros, que pueden ser atendidos mediante beneficios extraordinarios o fondos especiales que atiendan esta nueva realidad urbana, así como mediante una institución administrativa metropolitana que genere consensos y articule la prestación de servicios y el desarrollo económico, a fin de tener mejor la gobernanza territorial.

En Perú, la Mancomunidad Municipal, regulada por la Ley 29029, constituye una propuesta de gobernanza territorial que tiene que ser aplicado a las ciudades metropolitanas necesariamente, toda vez que tiene por objeto el desarrollo y la promoción de relaciones de asociatividad municipal; en este caso, la atención de los servicios comunes de circunscripciones conurbanas que requieren de una atención integral.

De la revisión a la literatura especializada en esta materia, el Fondo metropolitano constituye un aporte de gran trascendencia, debido al soporte financiero que implica para las ciudades que alcanzan un nivel de complejidad mayor al resto de municipalidades, que debe ser implementado en países del continente que no lo tienen, ya que permitiría alentar la implementación de políticas urbanas que atiendan las cada vez mas crecientes demandas de la población en las ciudades metropolitanas y en proceso de metropolización.

La calidad de vida urbana, que depende de las condiciones materiales u objetivas de vida de la población, es una responsabilidad no solo del sector público o el Estado, sino también de los privados e inclusive de la sociedad civil (Orellana, A., et. al., 2013).

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

1. Bride, A. G. (2020). Conformación metropolitana desde la fragmanetación. El proceso de conurbación de la Gran Serena.
<http://eds.a.ebscohost.com/eds/pdfviewer/pdfviewer?vid=2&sid=3a51fbc2-e611-4da0-9289-191c2f78effb%40sessionmgr4007>
2. Daher, A. (2016). Metroplización en la región de mayor crecimiento de Chile, Coquimbo. Revista AUS 19, 45 - 50
3. Díaz Aldret, A. (2018). Gobernanza metropolitana en México: instituciones e instrumentos. Revista del CLAD Reforma y Democracia, 2018 - Junio(71), 121 - 154.
<https://www.scopus.com/record/display.uri?eid=2-s2.0-85060530794&origin=resultslist&sort=plf-f&src=s&sid=827bcdd4d66f106806489f01b5adc721&sot=b&sdt=b&sl=46&s=TITLE-ABS-KEY%28Gobernanza+metropolitana+Mexico%29&relpos=0&citeCnt=0&searchTerm=N>
4. Galeano, J. (2013). Analisis de los patrones de desarrollo espacial en los entornos metropolitanos. X Seminario Investigación Urbana y Regional. Cali.

5. Gómez, José Manuel., Vieira, Teresa., Hernández, Agustín . (2019). Procesos urbanos funcionales en Iberia: una aproximación a la integración del territorio urbano más allá de la metropolización. (E. Universidad Politécnica de Madrid, Ed.) Cuadernos Geográficos(59), 93 - 128. <http://dx.doi.org/10.30827/cuadgeo.v59i2.9542>
6. Lopera, V., y Moncada, J. (2017). El proceso de conurbación Bogotá-Soacha y sus implicaciones en la movilidad en Soacha. Punto de Vista, VII(12), 58 - 65. <http://eds.a.ebscohost.com/eds/pdfviewer/pdfviewer?vid=4&sid=3a51fbc2-e611-4da0-9289-191c2f78effb%40sessionmgr4007>
7. Martínez, P., (2018). Mercado inmobiliario y la producción del archipiélago metropolitano. La Metropolización de Cali. (U. N. Colombia, Ed.) Bitacora, 9 - 24.
8. Martner-Peyrelongue, C. (2020). Metamorfosis regional acelerada, articulación territorial y financiarización en una ciudad intermedia mexicana: el caso de Querétaro. Territorios(43), 1 - 26. <https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/territorios/a.8285>
9. Maturana, Francisco., Rojas Andres., Salas, Roberto. (2017). Dinámicas espaciales y transición hacia la articulación de espacios metropolitanos. El caso de Temuco y su hinterland, Chile. Cuadernos geográficos, 132 - 154. doi:<http://dx.doi.org/10.30827/cuadgeo.v57i1.5628>
10. Moreno, C. (2008). La conurbación: rizoma urbano y hecho ambiental complejo. (U. N. Medellín, Editor) <https://www.institutodeestudiosurbanos.info/eventos/seminarios-de-investigacion-urbano-regional-aciur/memorias-vii-seminario-aciur-2008/mesa-10/212-la-conurbacion-rizoma-urbano-y-hecho-ambiental-complejo/file>
11. Orellana, A., Bannen, P., Fuentes A., Peralta, G., Pape, K., (2013). Huellas del proceso de metropolización en Chile. Revista invi N° 77 Volume N° 28:, 17 - 21.

12. Ponce, G. (2013). Estrategias de Metroplización de la ciudad de Valencia en el etapa autonómica: La centralidad cuestionada en el modelo postchristaller de ordenación del territorio. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 147-172.
13. Pradel, M. (2015). Policentrismo y gobernanza metropolitana: Los casos de la Región Metropolitana de Barcelona y la conurbación de West Midlands. (U. P. Andalucía, Ed.) *Revista de Estudios Regionales* (104), 151-179.
14. Ramirez de la Cruz, E., (2012). Instituciones y gobernanza metropolitana: Una primera aproximación al caso de Mexico. *Estudios demográficos y urbanos*, 27(2), 491 - 520.
15. Roldan, L., (2017). Instituciones formales de la gobernanza metropolitana en Colombia: Un análisis de elección racional. *Opera*(21), 113 - 132.
16. Selva-Royo, J. (2020). La cuantificación metropolitana en España. Hacia una definición homogénea de los espacios de gobernanza supramunicipal. (D. d. España, Editor, & Ciudad y territorio. *Estudios territoriales*
17. Sánchez, V. (2014). La coordinación metropolitana y la conveniencia de su instrumentación. *Boletín Científico Sapien Research*, 4, 50-55.
18. Ubilla-Bravo, G. (2016). Gobernanza territorial en áreas periurbanas de ciudades intermedias subregionales: hacia una investigación en Chile. Obtenido de <https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-01395553/document>
19. Valenzuela, Esteban., y Toledo, Claudia., (2017). Pugna por gobernanza urbano / metropolitana en Chile: resistencia de agencias y reforma intergubernamental con poder regional. *Urbano*(35), 18 - 31. <https://doi.org/10.22320/07183607.2017.20.35.02>
20. Vázquez, R. (2020). La Zona Metropolitana de Querétaro en proceso de metroplización: 1990-2010. *CONTEXTO*, XIV(20), 31 - 52.

21. Venancio, A., e Iracheta, A., (2015). Metropolitan governance as a strategy for planning and managing development of the Metropolitan Area of the Valley of Toluca. (M. Universidad Autónoma del Estado de México, Editor, & R. d. Regionales, Productor)
22. Zamora, K., y Cornejo, José., (2020). Limitaciones de los actuales indicadores de gobernanza para medir la calidad institucional en una zona metropolitana con vocación turística. Revista CIMEXUS, XV(1), 153 - 173.

DATOS DE LOS AUTORES.

1. Víctor Germán Boluarte Medina. Grado de Magister en Gobernabilidad Democrática y Social. Universidad Particular San Martín de Porras. Docente Ordinario de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco. Estudiante del doctorado en Gestión Pública y Gobernabilidad de la Universidad Cesar Vallejo. Perú. Correo electrónico: victor.boluarte@unsaac.edu.pe

2. Ofelia Carol Cernaqué Miranda. Grado de Doctor en Ciencias de la Educación. Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas (UPC). Docente-investigadora. Perú. Programa Nacional Plataformas de Acción para la inclusión social -PAIS- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social. Actividades de Cooperación Internacional. Perú. Correo electrónico: pcadocer@upc.edu.pe

RECIBIDO: 28 de junio del 2023.

APROBADO: 8 de agosto del 2023.